

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul școlar 2009/2010, România implementează programul UE de încurajare a consumului de fructe în școli, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, aprobată cu modificări de Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, grupul țintă inițial, elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, a fost extins la elevii din clasa pregătitoare, pentru respectarea prevederilor art. 23 alin. (1) lit. b) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În unitățile de învățământ se distribuie deopotrivă fructe proaspete și produse lactate și de panificație. Grupul țintă al celor două programe diferă prin neinclusiunea preșcolarilor ca beneficiari ai distribuției gratuite de fructe. Acest lucru a generat discriminare mai ales în mediul rural, unde preșcolarii și școlarii frecventează aceleași unități de învățământ.

2. Schimbări preconizate

Grupul țintă se extinde prin includerea preșcolarilor din grădinițele de stat și particulare acreditate cu program normal de 4 ore.

Acest lucru se impune din următoarele motive:

- uniformizarea grupului țintă între cele două programe – de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, respectiv de acordare de produse lactate și de panificație
- pentru corectarea discriminării create între beneficiarii programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli și preșcolarii care nu beneficiază de program, dar care frecventează cursurile acelorași unități de învățământ.

	<p>- programul de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli a fost identificat ca una din sursele de finanțare pentru atingerea obiectivelor de sănătate și nutriție ale măsurii 3.3. „Copii sănătoși la grădiniță” a Pachetului integrat pentru combaterea sărăciei, aprobat prin memorandum la 19 iulie 2016, al cărei termen asumat pentru derularea măsurii este luna octombrie 2016.</p> <p>Prin pachetul național de sănătate și nutriție pentru copiii dezavantajați prevăzut de măsura 3.3. se urmărește prevenirea/reducerea îmbolnăvirilor recurente și creșterea sănătății, precum și evitarea malnutriției și prin asigurarea distribuției de fructe.</p> <p>Odată cu extinderea grupului țintă la preșcolari, aceștia vor beneficia, pe lângă distribuția zilnică a fructelor, și de măsurile adiacente care urmăresc educarea acestora prin deprinderea unor obiceiuri alimentare sănătoase și conștientizarea preșcolarilor cu privire la o alimentație sănătoasă bazată pe consumul de fructe proaspete.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Pentru anul școlar 2016-2017, plafonul României în valoare de 6.869.985 euro prevăzut în Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 30.03.2016 privind alocarea definitivă a ajutorului Uniunii Europene către statele membre în cadrul Programului de încurajare a consumului de fructe și legume în școli pentru perioada 1 august 2016-31 iulie 2017, a fost alocat pentru implementarea programului în rândul elevilor din clasele pregătitoare și I-VIII din învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, conform art. 1 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010, aprobată cu modificări de Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare. Ceea ce înseamnă că finanțarea programului de încurajare a consumului de fructe în școli în rândul preșcolarilor din grădinițele de stat și particulare acreditate cu program normal de 4 ore se va realiza exclusiv din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, alocate din bugetele locale ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București, fără posibilitatea depunerii de cereri de plată la centrele județene ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, bugetul necuprinzând fonduri europene. Ca urmare, prevederile art. 4, 7 și 9 nu se aplică în anul școlar 2016-2017 pentru noua categorie de beneficiari.</p> <p>Fructele proaspete, transportul și distribuția acestora la unitățile de învățământ se contractează de către consiliile județene și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, în limita sumelor defalcate din taxa pe valoarea</p>

	<p>adăugată, acordate cu această destinație de la bugetul de stat, avându-se în vedere numărul de elevi/preșcolari beneficiari comunicat de inspectoratele școlare județene, respectiv Inspectoratul Școlar al Municipiului București, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.</p> <p>Președinții consiliilor județene, respectiv primarii sectoarelor municipiului București au obligația de a urmări și a verifica buna desfășurare a procesului de aprovizionare, iar directorii unităților de învățământ răspund de respectarea condițiilor de igienă privind distribuția fructelor proaspete către elevi/preșcolari.</p> <p>Pentru anul școlar 2016-2017, fructele proaspete distribuite preșcolarilor, numărul de zile și frecvența distribuției, limita valorii zilnice/preșcolar, precum și fondurile necesare pentru distribuția de fructe și măsurile adiacente sunt prevăzute în anexa la ordonanța de urgență.</p> <p>Modificarea art. 7 are în vedere actualizarea titlului capitolului de buget al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și reducerea ratei de cofinanțare de la 25% la 11%, conform anexei la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/248 al Comisiei din 17 decembrie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare din partea Uniunii pentru furnizarea și distribuția de fructe și legume, de fructe și legume prelucrate și de produse pe bază de banane în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe și legume în școli și stabilirea repartizării orientative a ajutoarelor respective.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea acestui program reprezintă o oportunitate acordată sectorului românesc de fructe în diversificarea și dezvoltarea activităților de producție și comercializare.</p> <p>Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Derularea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, grădinițe poate contribui la stimularea competiției între producătorii și comercianții de fructe și la asigurarea unui venit satisfăcător de pe urma activităților desfășurate.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Programul de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.</p> <p>Prin extinderea grupului țintă la preșcolarii din grădinițele de stat și particulare acreditate cu program normal de 4 ore, se are în vedere corectarea inechităților și a discriminării în rândul preșcolarilor și școlarilor care urmează cursuri în aceleași unități de învățământ, generate de lipsa uniformității grupului țintă între cele două programe de distribuție a produselor lactate, de panificație și fructe proaspete.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Fondurile necesare extinderii programului către preșcolari sunt de 13.027.067,15 lei, respectiv 2.831.971,12 euro, reprezentând efort financiar exclusiv al bugetului de stat deoarece plafonul României în valoare de 6.869.985 euro prevăzut în Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 30.03.2016 privind alocarea definitivă a ajutorului Uniunii Europene către statele membre în cadrul Programului de încurajare a consumului de fructe și legume în școli pentru perioada 1 august 2016-31 iulie 2017 a fost alocat pentru implementarea programului în rândul elevilor din clasele pregătitoare și I-VIII din învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, conform art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010, aprobată cu modificări de Legea nr. 195/2010, cu modificările și completările ulterioare.</p>	

Fondurile necesare finanțării programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru beneficiarii prevăzuți la art. I, în anul 2016, se asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată rămase neutilizate pentru finanțarea cheltuielilor aprobate prin Legea nr. 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, cu modificările ulterioare, pentru anul 2016 și alocate bugetelor județelor, respectiv bugetelor sectoarelor municipiului București.

Ceea ce înseamnă că impactul pe anul 2016 este 0.

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	-	-	-	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	-	-	-	0
a) buget de stat, din acesta:	0	-8.883	-	-	-	-4.442
(i) sume primite de la UE	-	0	-	-	-	-
(ii) taxa pe valoarea adăugată	0	- 8.883	-	-	-	-
b) bugete locale:	+0	+8.883	-	-	-	+4.442
(i) sume defalcate din TVA	+0	+8.883	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+0	+8.883	-	-	-	+4.442
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	+0	+8.883	-	-	-	+4.442
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-0	-8.883	-	-	-	-4.442
a) buget de stat	-	-8.883	-	-	-	-
b) bugete locale	-0	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

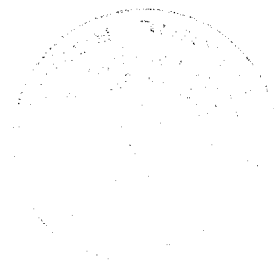
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Nu este cazul.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------

<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Actul normativ respectă legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Actul normativ a fost întocmit cu respectarea legislației UE în materie, respectiv a următoarelor reglementări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Regulamentul (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului; 2. Regulamentul delegat (UE) nr.247/2016 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare din partea Uniunii pentru furnizarea și distribuția de fructe și legume, de fructe și legume prelucrate și de produse pe bază de banane în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe și legume în școli; 3. Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 248/2016 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare din partea Uniunii pentru furnizarea și distribuția de
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

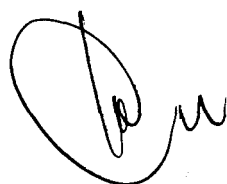
	fructe și legume, de fructe și legume prelucrate și de produse pe bază de banane în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe și legume în școli și stabilirea repartizării orientative a ajutoarelor respective.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea actului normativ s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai instituțiilor implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Sănătății.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare, propuneri și observații către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 941/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Actul normativ se supune prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, alături de consiliile județene și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București vor implementa acest program în anul școlar 2016-2017.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ

